

УЧАСТИЕ АЗЕРБАЙДЖАНА В МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**С.К. НАГИЕВ***Бакинский Государственный Университет*

В статье описывается сущность и причины, порождающие миграционные связи между странами постсоветского пространства. Рассматривается возросшая международная связь миграции между Азербайджаном и ее ближайшими соседями, бывшими союзными республиками. Дается обзор перспектив сотрудничества по различным направлениям миграционных процессов со странами постсоветского пространства. Анализируется динамика единого миграционного пространства и единого рынка труда в постсоветских странах.

Распад СССР и выделение Азербайджанской Республики в суверенное государство качественно изменило её роль в миграционном обмене трудовыми ресурсами. Подписание Беловежских соглашений повлекло за собой массу процессов и явлений экономических, социальных, юридических, которые, видимо, трудно было даже предвидеть в тот момент. Одним из таких явлений наиболее очевидным, массовым и острым по своим социальным последствиям стала резко возросшая международная миграция между Азербайджаном и её ближайшими соседями, бывшими союзными республиками. Одномоментно внутригосударственные межреспубликанские миграции превратились в международные. Образовался такой феномен как ближнее (новое), отличавшееся от дальнего (старого) зарубежья существованием “прозрачных” границ и относительной свободой передвижения. Уникальность такого “двусмысленного положения” стран бывшего единого государства привела к тому, что перемещавшиеся через теперь уже межгосударственные границы граждане не могли урегулировать свой статус в стране пребывания; они могли приобрести жильё и даже прописаться, но не могли зарегистрироваться как граждане Азербайджана. За истекшее десятилетие в условиях перехода к новой системе рыночного государства и общества иммиграция в Азербайджане достигла значительных показателей. Возникает вопрос: сохранит ли Азербайджан привлекательность для мигрантов в условиях стабильности экономического подъёма в настоящем и будущем? Ответ на этот вопрос определяется множеством факторов развития экономики и общества в Азербайджанской Республике.

В основном поток иммиграции состоял и будет состоять из граждан бывших союзных республик, а ныне жителей пространства СНГ и Балтии. Большинство из мигрантов данной категории владеют русским и азербайджанским языком, адаптированы к азербайджанской культуре и менталитету,

и поэтому они способны легко и быстро приобщиться к социально-экономическим условиям азербайджанской действительности. На сегодняшний день иммиграция из государств СНГ и Балтии сокращается по многим причинам, но эти страны остаются возможным источником компенсации демографической ситуации.

В течении 90-х годов в Азербайджане чётко выделялось три равнозначных источника миграционного прироста:

1. Россия;
2. Центральная Азия;
3. Армения и Грузия.

Азербайджан привлекает к себе мигрантов из всех постсоветских стран, кроме республики Беларусь, которая является единственной страной в СНГ, имеющей положительный баланс в обмене со всеми странами Содружества.

Естественно то, что подвижность коренных этнических групп населения государств СНГ сравнительно ниже, чем показатели мобильности представителей титульных национальностей стран СНГ и Балтии, проживающих в других государствах (украинцы в Узбекистане, белорусы в Казахстане и т.д.). Это объясняется психологической, родственной и этнической привязанностью к национальной культуре, быту и территории поселения.

Россия вполне может рассчитывать на приток титульного населения из стран СНГ. За последние годы, начиная с 1994 года, нетто-миграция этого контингента составила 810 тысяч человек. В составе данного миграционного притока следует выделить доминирование украинцев (почти 40%), жителей Закавказья (45%), а также представителей центрально-азиатских этносов.

Распространение ограничительных и жестких шенгенских правил получения виз в Европе только способствует притоку в Азербайджан мигрантов из Грузии, Украины и других западных стран СНГ. Иммиграция из стран Закавказья уже достигла своих пиковых значений в прошлом. Население центральноазиатских стран СНГ является значительным потенциальным резервом иммиграции в Россию, но это ресурс будущего, который может быть использован лишь в перспективе, ввиду традиционно низкой подвижности данных этнических групп населения. Интересно то, что миграция из стран Центральной Азии имеет односторонний характер, в отличие от российско-украинского и российско-белорусского направления миграционных потоков. Суммарный миграционный потенциал стран Содружества оценивается в 7-8 миллионов человек, учитывая дальнейшее развитие процесса иммиграции русских.

В 2000-2001 годах в результате стабилизации экономики в странах СНГ и Балтии произошло уменьшение интенсивности потоков официально регистрируемой миграции между государствами Содружества. В 2004 году положительное сальдо миграции в Азербайджан составила немногим больше 20 тысяч человек, что несравнимо меньше показателей середины 90-х годов.

Значительно сократились потоки эмигрантов как в Азербайджане, так и в остальных странах пространства СНГ и Балтии. Главными ареалами эмиграции являются государства Закавказья и Центральной Азии, Молдавия. Иммиграция ярко выражена в России, Белоруси и на Украине. Процесс имми-

грации также утратил былые темпы в странах СНГ и Балтии: в некоторых из них объемы иммиграции снизились в несколько раз, а в некоторых государствах она практически исчерпала свой потенциал. Наименьшее снижение отмечено лишь в Белоруси и России. Ярким примером соотношения процессов эмиграции и иммиграции на постсоветском пространстве являются следующие цифры: численность молдаван за счет иммиграции в России увеличилась на 69% (в своей же республике всего на 10%).

Удивительным фактом является то, что, несмотря на изменение направленности, мотивов и масштабов миграции на постсоветском пространстве, суммарный объем нетто-миграции (число людей, потерянных странами эмиграции и приобретенных странами иммиграции) в 1989 и 2000 годах почти совпадает, но уже при ином соотношении процессов иммиграции и эмиграции в странах СНГ и России. Безусловно, это сравнение приводится без учета нерегистрируемых миграционных потоков.

Дело в том, что естественным образом, в определенный временной этап уменьшилась миграционная емкость стран СНГ и Балтии. Реформы современности вызвали спад производства и сокращение числа рабочих мест, кризис в образовательной сфере, которая стала не для всех доступна. Молодежь, которая традиционно наиболее активна в миграционном движении, утратила всякую мотивацию и стала более мобильной.

Политические элиты своими националистическими и дезинтеграционными действиями, направленными на укрепление их власти и финансового влияния, в 90-х годах вызвали многочисленные межэтнические и межнациональные конфликты, которые явно не способствуют миграционному обмену между странами СНГ. Настроения национального сепаратизма и этнической нетерпимости породили массовые потоки беженцев. Таким образом, вынужденная репатриация стала основным миграционным потоком.

Правительства стран СНГ и Балтии, как и России, не обеспечили правовых гарантий и гражданских прав представителям национальных меньшинств, диаспор, которые подверглись этнически ориентированному произволу. Права бывших граждан СССР зачастую остаются весьма неопределенными из-за законодательного хаоса на постсоветском пространстве, что не позволяет гражданам свободно передвигаться в пределах обозначенной территории. Видимо политические амбиции не позволяют увидеть важную роль миграции для развития общего рынка СНГ, что необходимо для участия в Мировой экономике. На постсоветском пространстве крайне медленно развивается рынок жилья, и только в последнее время зарождается пока еще малоэффективная система ипотечного кредитования для обеспечения квартирного благоустройства населения. Законодательная сумятица и уязвимость, социально-экономический кризис развития затрудняет миграционное движение и обмен между странами СНГ и Балтии. Все последние прогнозы, касающиеся развития миграции на постсоветской территории, говорят о снижении ее объемов, в том числе и в Азербайджане.

Все существующие сценарии развития миграционных процессов зависят от социально-политического развития и уровня стабильности на постсоветском пространстве. Иммиграция в Азербайджан из стран СНГ будет опре-

деляться темпами опережающего развития азербайджанской экономики и степени ее доминирования в рамках экономического пространства СНГ. Вынужденная миграция и потоки беженцев вероятны в случае нарушения политической и религиозно-этнической стабильности, возникновения элементов исламского экстремизма на Кавказе и в Центральной Азии. Рост азербайджанской экономики относительно стран СНГ и Балтии, а также вероятность вооруженных конфликтов могут стимулировать иммиграционный прирост в страну. Основными странами-экспортерами мигрантов во всех вариантах прогноза будут страны Центральной Азии (в случае военно-политической нестабильности на постсоветском пространстве России) и традиционно – Украина (в случае экономического бума в России). По оценкам экспертов, среди иммигрантов будут преобладать русские и представители других этнических групп тюрского происхождения. Если в Азербайджане будет происходить ежегодный рост экономики, расширяться рынок труда, произойдет эффективная реформа многих законодательных проектов, то, безусловно, страну ожидает рост трудовой миграционной активности за счет мигрантов с России, Грузии, Казахстана и стран Центральной Азии. Встречные потоки эмигрантов ожидаются в Россию, Украину, Казахстан и Белорусь.

Если степень экономического развития Азербайджана будет в дальнейшем только возрастать, то тем большим будет разница в уровне жизни населения Азербайджанской Республики и СНГ, а значит, Азербайджанское государство станет еще более привлекательным для мигрантов из стран Содружества. Для жителей стран СНГ просто больше не находится иной альтернативы, так как с каждым годом страны Дальнего Зарубежья становятся малодоступными в виду значительного экономического и этнокультурного разрыва, а также из-за ужесточения шенгенских правил получения визы.

В данном случае, особняком стоят страны Балтии, где традиционно сложилась более стабильная и выгодная социально-экономическая ситуация.

Очень много проблем в Азербайджане остается и в социально-экономической сфере. Например, кризисные ситуации до сих пор характерны для рынка труда и жилья.

В государствах Содружества на текущий момент насчитывается 1,8 млн. беженцев и вынужденных переселенцев, что говорит о наличии политической нестабильности на постсоветском пространстве. Большинство вынужденных переселенцев зарегистрировано в России, Таджикистане и Азербайджане. Особенностью процесса вынужденной миграции является неадекватность расселения мигрантов: состояние рынков жилья, политика регистрации по месту жительства, мораторий на приобретение жилья, требования дополнительных документов для регистрации, обложение дополнительными сборами. Ограничение регистрации отдельных категорий граждан и прочие законодательные инициативы определяют направленность расселения вынужденных мигрантов в малые депрессивные города и сельскую местность. В этих типах расселения затруднительно решить вопрос о достойном трудоустройстве.

Также необходимо учитывать традиционное негативное восприятие «чужих», где сохранились основные этнические традиции и устои, консерва-

тивные взгляды, которые сложно воспринять иммигрантам. По этой причине возникают сложности межэтнического и социокультурного восприятия. Но стоимость жилья в урбанизированных районах настолько высока, что абсолютному большинству иммигрантов явно не под силу его приобретение. Создается ощущение, что миграционная политика многих стран явным образом направлена на пополнение сельского населения страны.

В декларациях стран Содружества признается необходимость формирования единого рынка труда и обеспечения свободы передвижения в пределах пространства СНГ и Балтии. На практике же под личиной борьбы с незаконной миграцией вводятся все новые и новые препятствия к свободе движения и выбора. По итогам миграционного обмена между государствами СНГ и Балтии за 90-е годы лишь Россия и Белорусь имеют положительное сальдо миграции – 4 млн. и 212 тыс. человек, соответственно, тогда как другие государства Содружества – отрицательное сальдо.

Миграционный потенциал стран СНГ и Балтии составляет 7,5 млн. человек, из которых 3,1 млн. человек относятся к русским, 0,4 млн. представителей других этнических групп, 1 млн. человек, принадлежащих к титульным национальностям стран СНГ и Балтии. Кроме того, 3 млн. человек – это представители коренных этнических групп проживания.

В странах СНГ и Балтии увеличился удельный вес коренных национальностей в общей численности населения. Это связано с распространением националистических настроений в политической и социальной сферах общества, которые лишь усугубляют этнические проблемы на постсоветском пространстве, а также с процессом репатриации русских, которые покидают бывшие союзные республики. Значительно снизилась доля русских и иных национальностей в Казахстане и Киргизии. В среднем, доля коренных национальностей в новых независимых республиках СНГ достигает отметки в 80-90% от общей численности населения. Данное явление становится причиной сужения межнационального обмена на постсоветском пространстве.

Учитывая сохраняющуюся общность языка, близость системы профессионального образования, культурных и трудовых традиций, формирование единого рынка труда в рамках СНГ могло бы быть логическим решением в преодолении нынешнего экономического кризиса и более рациональном использовании трудовых ресурсов, имеющихся в распоряжении новых независимых государств.

В то же время многомиллионные потоки нелегальных мигрантов из стран ближнего зарубежья, прежде всего в Россию, да и в Азербайджан на деле показывают, что потенциал трудовой миграции в регионе огромен. Фактически мигранты “голосуют ногами” за формирование единого миграционного пространства и единого рынка труда на территории СНГ. При существующих противоречиях в области экономических интересов (вызванных больше националистическими амбициями руководителей стран, чем трезвым экономическим расчётом) сохранение свободы передвижения между странами СНГ является в настоящее время, быть может, самым крепким звеном, цементирующим отношения между ними. Тот факт, что подавляющая часть миграции в СНГ происходит в незаконной форме, говорит об отсутствии го-

сударственной мудрости и ведёт к колоссальным финансовым потерям и рас-
трате человеческого потенциала. Обеспечение легитимного поля миграции и
рациональное использование, имеющейся у мигрантов квалификации, может
быть достигнуто с помощью разумной, стратегически выверенной миграци-
онной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воробьева О.Д. 2001. Миграционная политика. Выписка в сер. «Миграция насе-
ления»/Под общей редакцией О.Д. Воробьевой. Приложение к журналу «Миграция
в России».
2. Зайончковская Ж. 2001. Десять лет СНГ – десять лет миграции между странами.-
Демоскоп №5.
3. Ионцев В.А. 1999. Международная миграция населения: теория и история изуче-
ния.-Диалог МГУ.
4. Иванюк И.В. 2005. Международная трудовая миграция. Учебное пособие. Москва.
5. Красинец Е.С. 1997. Международная миграция населения в России в условиях пе-
рехода к рынку. Москва.
6. Эфендиев В.А. Нагиев С.К., 2005. География населения-Баку.

POSTSOVET MƏKANINDA AZƏRBAYCANIN MİQRASIYA PROSESLƏRİNDƏ İŞTİRAKI

S.Q.NAĞIYEV

XÜLASƏ

Məqalədə postsovet məkanı ərazisindəki miqrasiya əlaqələrinin ya-
ranması səbəbləri və mahiyyəti təsvir edilir. Azərbaycanla onun yaxın qon-
şuları olan keçmiş ittifaq respublikaları arasında bərpa olunmuş beynəlxalq
miqrasiya əlaqələri müzakirə edilir. Postsovet ölkələri ilə miqrasiya proses-
lərinin muxtəlif istiqamətlərində əməkdaşlığın gələcək inkişafına baxılır,
əhalinin miqrasiya dinamikası, postsovet ölkələrində vahid miqrasiya məka-
nının və vahid əmək bazarının formalaşmasının proqnozu, səbəbləri və
tərkibi təhlil edilir.

PARTICIPATION AZERBAIJAN IN MIGRATORY PROCESSES IN THE POSTSOVIET SPASE

S.Q.NAGHIYEV

SUMMARY

Article describes the essence and the reasons which generating migratory com-
munications between the UIC countries. Also it considers increased international
communication system of migration Azerbaijan and its nearest neighbors by
former union republics. It gives the review of perspectives of cooperation in various
directions of migratory processes between the countries of UIC. The article also gives
the dynamics of population shift, structure, the reasons and forecasts of formation of
united migratory space and the united labor market in the post soviet countries also.